

# منظمة العمل الدولية



نظام الإشراف الخاص بمعايير العمل الدولية  
لجنة الخبراء

# مصادر معايير العمل الدولية: تذكير

- الاتفاقيات
- البرتكولات
- التوصيات

الاستعانة في تاتفسير و الاستلهام ب :

- أعمال هيئات المراقبة
- التوجيهات والمقررات والإعلانات المتخذة من لدن المجلس الإداري و المؤتمر العام

# الدور الرئيسي للاتفاقيات والتوصيات



- طبيعتها الثلاثية الأطراف
- تحديد مستوى الحماية الدنيا
- الليونة
- الكونية
- خضوع تطبيقها للمراقبة الدولية

# نظام مندمج للتتبع والمراقبة

## هندسة شاملة قائمة على

### □ إجراءات إلزامية

✓ إخضاع الاتفاقيات والتوصيات للسلطات الوطنية المختصة

✓ تقديم تقارير دورية حول الاتفاقيات المصادق عليها

✓ تقديم تقارير عند الطلب بشأن الاتفاقيات غير المصادق عليها  
والتوصيات

✓ تقديم التقارير والمعلومات للمنظمات المهنية الأكثر تمثيلاً

□ هيئات مختصة: المؤتمر العام، المجلس الإداري، لجنة المعايير، لجنة الخبراء، لجنة الحرية النقابية

□ المساعدة التقنية، التعاون الثنائي والمتعدد الأطراف

# طرق الإشراف

□ المراقبة الاعتيادية بشأن تطبيق الاتفاقيات المصادق عليها

□ المراقبة في حالة التوصل بشكاية حول خرق الحرية النقابية

□ المراقبة في حالة التوصل باحتجاج (تظلم) أو شكاية بشأن خروقات منسوبة لدولة عضو بشأن الاتفاقيات المصادق عليها

# هيئات ذات الارتباط الوثيق بمهام المجلس الإداري

- المصادقة على نماذج التقارير بشأن الاتفاقيات والتوصيات (المادتين 22 و 19) وتحديد دورية تقديمها
- دراسة التظلمات والشكايات (المادتين 24 و 26)
- تحديد مهام الهيئات (باستثناء لجنة التقصي ولجنة تطبيق المعايير)
- تعيين أعضاء الهيئات
- التوصل بتقارير الهيئات قصد الاطلاع أو للمصادقة عليها (باستثناء تقرير لجنة المؤتمر)

# تطور نظام المراقبة المطبق على الاتفاقيات المصادق عليها

□ إلى حدود 1959، التزام بتقديم تقرير سنوي حول تطبيق الاتفاقيات المصادق عليها (المادة 408 من معاهدة فرساي) والمادة 22 من الدستور

□ 1976 رفع دورية المراقبة على رأس 4 سنوات وسنتين بالنسبة للاتفاقيات الرئيسية

□ 1993: تدابير جديدة:

■ تقرير على رأس سنتين بالنسبة للاتفاقيات الأساسية وذات الأولوية

■ تقرير على رأس 5 سنوات بالنسبة لباقي الاتفاقيات

■ إمكانية طلب تقارير إضافية أو قبل الأجل

□ 2003: ليونة: العدول عن تقديم تقارير دقيقة، وتقارير خلال السنة الموالية... إلخ

□ 2011: تقارير على رأس 3 سنوات

# نظام المراقبة

تقارير الحكومات +  
ملاحظات منظمات المشغلين والعمال

لجنة الخبراء لتطبيق الاتفاقيات والتوصيات

الطلبات المباشرة الموجهة للحكومات

الملاحظات المنشورة في التقرير III (أ.1)

اللجنة الثلاثية الأطراف المكلفة بالمعايير

التقارير المقدمة للمؤتمر العام



# لجنة الخبراء لتطبيق الاتفاقيات والتوصيات

- إحدائها سنة 1926 من طرف المؤتمر العام من أجل القيام بدراسة تقنية لتقارير الحكومات بشأن تطبيق الاتفاقيات وباقي الالتزامات
- آنذاك 8 أعضاء لدراسة 180 تقرير صادرة عن 26 دولة من بين 55 عضو
- اليوم: 7820 تصديق من لدن 185 دولة بالإضافة إلى الأراضي التابعة لبعضها:
- الخاصيات: 20 خبير في القانون الدولي والحماية الاجتماعية مشهود لهم بالكفاءة والخبرة يمثلون مختلف الأنظمة القانونية، يعينون من طرف المدير العام بعد مصادقة المجلس الإداري لمدة 3 سنوات قابلة للتجديد في حدود 15 سنة

## مقتطف من التقرير الصادر عن المؤتمر الدولي 1926

”من الملاحظ أن المؤتمر ولجانه ينبثقون بالأساس من مكونات سياسية وتفاوضية تمثل مختلف المصالح الوطنية أو المهنية وأنها بذلك لا تتوفر على أحسن المؤهلات للقيام بالمهام التقنية التي يتعلق بها الأمر.

لذلك، يمكن أن تكون لجنة الخبراء هيئة غير محدثة من طرف المؤتمر العام بل من لدن المدير العام بعد مصادقة المجلس الإداري، طبقا لتوجيهات المؤتمر العام، تكلف بمهمة محددة، لتحضير العمل التقني للمؤتمر“.

# لجنة الخبراء لتطبيق الاتفاقيات والتوصيات

- إحدائها سنة 1926 من طرف المؤتمر العام من أجل القيام بدراسة تقنية لتقارير الحكومات بشأن تطبيق الاتفاقيات وباقي الالتزامات
- آنذاك 8 أعضاء لدراسة 180 تقرير صادرة عن 26 دولة من بين 55 عضو
- اليوم: 8066 تصديق من لدن 187 دولة بالإضافة إلى الأراضي التابعة لبعضها:
- الخاصيات: 20 خبير في القانون الدولي والحماية الاجتماعية مشهود لهم بالكفاءة والخبرة يمثلون مختلف الأنظمة القانونية، يعينون باقتراح من المدير العام من طرف المجلس الإداري لمدة 3 سنوات قابلة للتجديد في حدود 15 سنة

# مهمة لجنة الخبراء لتطبيق الاتفاقيات والتوصيات

□ دراسة التقارير قبل تقديمها إلى اللجنة الثلاثية الأطراف المكلفة بتطبيق المعايير :

- التقارير السنوية المنصوص عليها في المادة 22 والمعلومات ذات الصلة
- التقارير حول الاتفاقيات غير المصادق عليها والتوصيات (المادة 19 من الدستور)

■ التقارير والمعلومات المقدمة وفق المادة 35

- مهام أخرى: دراسة التقارير حول مدونة الضمان الاجتماعي الأوربية
- دور أساسي للأمانة العامة: إدارة المعايير الدولية

# تنظيم الأشغال

- انتخاب رئيس (3 سنوات) ومقرر لسنة واحدة)
- توزيع الاتفاقيات حسب المواضيع بين الأعضاء
- اجتماع دوري لمدة 3 أسابيع (نوفمبر / ديسمبر)
- اجتماعات مغلقة للمصادقة على مشاريع الأسئلة المباشرة والملاحظات

- إمكانية التواصل مع منظمات دولية أخرى مختصة
- توفير المعلومات والمعطيات: تقارير الحكومات؛ ملاحظات المنظمات المهنية؛ باقي المعلومات الواردة على المنظمة أو المحصل عليها.

# تجديد مستمر لمنهجية العمل

- حجم الأشغال
- التكيف مع استراتيجيات المنظمة وأولوياتها: إعلان 1998 - إعلان 2008
- تتبع مقررات المجلس الإداري والمؤتمر العام
- إحداث اللجنة الفرعية المكلفة بالمنهجية
- اعتماد الهوامش للمطالبة بتقارير قبل الآجال ولعرض الموضوع على لجنة المعايير
- تطوير منهجيات العمل
- تقديم الشروح بشأن مهامها
- تطور بارتباط مع لجنة المعايير



# التعليق الصادرة عن لجنة الخبراء

- تتناول الخروقات الخطيرة أو المستمرة للاتفاقيات المصادق عليها في شكل ملاحظات
- منذ 1957 توجه أسئلة مباشرة للحكومات حول الجوانب التقنية وطلب معلومات إضافية
- إمكانية طلب تقرير قبل حلول الأجل العادي
- توجيه نسخ عن الأسئلة المباشرة للمنظمات المهنية
- اتخاذ القرارات بالتوافق مع إمكانية اللجوء إلى التصويت وتسجيل الرأي المخالف عند الاقتضاء

# تقرير لجنة الخبراء

- الجزء الأول: دراسة القضايا العامة المتعلقة بمعايير العمل الدولية وباقي الآليات الدولية وظروف تطبيقها
- الجزء الثاني: الملاحظات المتعلقة بتطبيق الاتفاقيات وتقديم الاتفاقيات والتوصيات للسلطات المختصة
- الجزء الثالث: دراسة شاملة في الموضوع الذي طلب بشأنه تقرير للحكومات وفق المادة 19 من دستور المنظمة



# الطبيعة القانونية ؟

□ - المهام:

- الحوار مع باقي الهيئات ومع الدول بشأن تطبيق المعايير وتطبيقها مع القوانين والممارسات الداخلية
- تحليل فقهي للمعايير وكيفية إعمالها

□ مهام تقوم ضمناً على تفسير المعايير والأحكام و على تكييف الوقائع والتصرفات

□ استناداً على المادة 37 من الدستور يرجع إلى محكمة العدل الدولية دون سواها "التفسير الحقيقي" للاتفاقيات

□ سلطة اعتبارية وعلمية لدى باقي الهيئات والأطراف المعنية والمحاكم

# الآثار

- لغة للتعبير عن التطور الذي تمت معاينته
  - حالات التقدم: تعبير عن سرور
  - تطور ملحوظ: تعبير عن اهتمام
  - حالات غير مرضية: تعبير عن أسف أو أسف عميق
- حوار مع باقي الأعضاء
  - المدير العام
  - مجلس الإدارة: اجتماعات حول مواضيع محددة
  - اجتماع اللجنة مع نائبي رئيس لجنة المعايير
  - حضور الرئيس لأشغال اللجنة
  - علاقة مع المجلس الإداري وإدارة المعايير
- تقديم الخبرة للدول
- المراقبة القبلية للقوانين
- - التحاور

# لجنة تطبيق المعايير التابعة للمؤتمر العام

- إحداثها في ظروف مماثلة للجنة الخبراء
- ثلاثية الأطراف، كونية ودائمة
- عهد إليها بالوقوف على كيفية تطبيق المعايير وتقديم تقرير بذلك للمؤتمر العام
- تدرس "التدابير المتخذة من طرف الدول لتنفيذ المقتضيات المنصوص عليها في الاتفاقيات التي هم أطراف فيها"
- تقدم تقريرها للمؤتمر العام يتضمن مقطعا خاص بالخروقات الخطيرة أو المستمرة التي وفقت عليها
- دور مهم للمساءلة والتحاور مع الدول
- توافق العمال والمشغلين حول لائحة الدول المعروضة على المؤتمر

